

Številka: 35500-5/2006/10
Ljubljana, 21.09.2006

REPUBLIKA SLOVENIJA MINISTRSTVO ZA OKOLJE IN PROSTOR LJUBLJANA, DUNAJSKA 45	
Prejeto:	22-09-2006 <i>Prem. 2</i>
Priloge:	1
Šifra zadeve: 350-12-5/7005	

Vlada Republike Slovenije je na 89. redni seji dne 21.09.2006 pod točko 1.6 obravnavala predlog odgovora Mestni občini Celje glede sklepa Vlade Republike Slovenije o izboru najustreznejše variantne rešitve za zagotavljanje poplavne varnosti v Spodnji Savinjski dolini in sprejela naslednji

SKLEP:

Vlada Republike Slovenije je sprejela odgovor na zahtevo Mestne občine Celje za pojasnilo sklepa Vlade Republike Slovenije, št. 35500-5/2006/4 z dne 13.07.2006, o izboru najustreznejše variantne rešitve za zagotavljanje poplavne varnosti v Spodnji Savinjski dolini, in ga pošlje Mestni občini Celje.

mag. Božo Predalič
GENERALNI SEKRETAR

PREJMEJO:

- Ministrstvo za okolje in prostor
- Ministrstvo za finance
- Služba Vlade Republike Slovenije za zakonodajo
- Urad Vlade Republike Slovenije za informiranje

Številka: 35500-5/2006/11
Ljubljana, 21.09.2006

MESTNA OBČINA CELJE
Trg Celjskih knezov 8
3000 Celje

ZVEZA: Vaš dopis št. 844-00007/2006 z dne 3.8.2006

Vlada Republike Slovenije je na 89. redni seji dne 21.09.2006 pod točko 1.6 obravnavala vašo zahtevo in sprejela naslednji

ODGOVOR:

Priprava državnega lokacijskega načrta za zagotavljanje poplavne varnosti v Spodnji Savinjski dolini se je začela na osnovi utemeljenega in dokumentiranega predloga, ki ga je podal minister za okolje, prostor in energijo, z dopisom št. 355-02-7/99 z dne 06.10.2003.

Predlog ministra za okolje, prostor in energijo je bil dokumentiran z elaboratom »Ukrepi za zagotavljanje poplavne varnosti v spodnji Savinjski dolini – Zadrževanje visokih vod ob Savinji in Bolski na območju Spodnje Savinjske doline«, Vodnogospodarski inštitut, d.o.o., Ljubljana, št. proj. C-373-3, februar 2003.

Na podlagi predloga za izdelavo državnega lokacijskega načrta je minister za okolje, prostor in energijo sprejel Program priprave državnega lokacijskega načrta za zagotavljanje poplavne varnosti v Spodnji Savinjski dolini (Uradni list RS, št. 19/04).

1. UTEMELJITEV PRIPRAVE DRŽAVNEGA LOKACIJSKEGA NAČRTA

Predlog ministra za okolje, prostor in energijo za izdelavo državnega lokacijskega načrta je utemeljen, ker:

- so prostorske ureditve, s katerimi se zagotavlja varstvo pred škodljivim delovanjem voda, kadar te vplivajo na območje dveh ali več občin, v skladu z Uredbo o vrstah prostorskih ureditev državnega pomena (Uradni list RS, št. 54/03 in 68/05);
- so predvideni ukrepi definirani v Odloku o strategiji prostorskega razvoja Slovenije (Uradni list RS, št. 76/04).

Na območju Spodnje Savinjske doline, ki spada med eno bolj poplavno ogroženih območij v Sloveniji, se je s poglobljanjem rečnega korita reke Savinje prevodnost struge nad Celjem povečala, možnost razlivanja voda pa se je zaradi tega bistveno zmanjšala. Z lokalnimi protipoplavnimi ureditvami na prizadetih območjih ni možno zagotoviti dovolj velike poplavne varnosti naselij v Spodnji Savinjski dolini, mesta Celje in predvsem Laškega, zato je treba predvideti ureditve, na katerih bodo urejene naravne retenzije in bo omogočeno zadrževanje visokih voda.

Predmet izdelave državnega lokacijskega načrta so ukrepi na Savinji in Bolški, ki zagotavljajo kontrolirano zadrževanje poplavnih voda na še nepozidanih površinah Spodnje Savinjske doline. S temi ureditvami bo zagotovljena poplavna varnost poseljenih območij Kaplja vas, Dolenja vas in Prebold ob Bolški ter Zgornje in Spodnje Roje, Vrbje, Žalec, Dobriša vas, Petrovče, Lévec in Celje.

Predlagane ureditve posegajo na območje občin Žalec, Prebold, Braslovče in Mestne občine Celje.

2. POSTOPEK PRIPRAVE DRŽAVNEGA LOKACIJSKEGA NAČRTA

2.1. Opredelitev naloge

Strokovna osnova za pričetek postopka je bil elaborat »Ukrepi za zagotavljanje poplavne varnosti v Spodnji Savinjski dolini – Zadrževanje visokih vod ob Savinji in Bolški na območju Spodnje Savinjske doline«, Vodnogospodarski inštitut, d.o.o., Ljubljana, št. proj. C-373-3, februar 2003.

V nadaljevanju postopka priprave državnega lokacijskega načrta je bila na podlagi upoštevanja programskih izhodišč iz programa priprave, pridobljenih smernic, zahtev in usmeritev nosilcev urejanja prostora, na podlagi analize prostora in priporočil s prve prostorske konference izdelana primerjalna študija variant, »Utemeljitev predlagane rešitve za zagotavljanje poplavne varnosti v Spodnji Savinjski dolini«, ki ga je izdelal Razvojni center Planiranje Celje, d.o.o., april 2006, dopolnjeno junija 2006.

Investitor načrtovanih prostorskih ureditev in naročnik vseh strokovnih podlag ter državnega lokacijskega načrta je Ministrstvo za okolje in prostor, Direktorat za okolje.

2.2. Presoja in primerjava variantnih rešitev

V primerjalni študiji sta bili presojani in primerjani dve variantni rešitvi: varianta 1 - brez izgradnje zadrževalnikov in varianta 2 - z izgradnjo zadrževalnikov. Varianti sta bili primerjani in vrednoteni:

- z vidika prostorskega razvoja (racionalna raba prostora),
- s funkcionalnega,
- varstvenega in
- ekonomskega vidika ter
- z vidika sprejemljivosti načrtovanih ureditev v lokalnem okolju.

Na obstoječih poplavnih površinah je po predlagani variantni rešitvi 2 predvidenih osem območij za kontrolirano razlivanje vod, in sicer na področju Levca, Petrovč, Dobriše vasi, Vrbja, Roj, Šempetra, Dobrteše vasi in Latkove vasi. Na povodju Bolske sta predvideni dve območji za zagotovljeno kontrolirano razlivanje voda, na območju Kaplje vasi in Trnava.

Vse predvidene ureditve se nahajajo na neposeljenih območjih, ki so pretežno v kmetijski rabi, in so hkrati že sedaj poplavna območja. Znotraj poplavnih površin bodo ostali le nekateri objekti, za katere bodo ukrepi za izločitev le-teh iz poplavnih območij določeni v fazi izdelave strokovnih podlag za predlog državnega lokacijskega načrta.

Po predlagani variantni rešitvi 2 je predvidena tudi ureditev Savinje, in sicer s stabilizacijo nivelete in nadvišanjem obstoječih nasipov.

V osnovni primerjalni študiji je bila za nadaljnji postopek predlagana varianta 2, katere investicijska vrednost je ocenjena na 14.128.589.940,00 tolarjev (nivo cen: oktober 2004 (vir: Idejna zasnova »Zasnova suhih zadrževalnikov v Spodnji Savinjski dolini«, Hidrosvet, d.o.o., Celje, št. proj. 50/04, december 2004).

2.3. Postopek usklajevanja glede predloga najustreznejše variantne rešitve

Primerjalna študija je bila v pregled in podajo stališča v februarju 2006 posredovana Ministrstvu za okolje in prostor, Agenciji Republike Slovenije za okolje (Sektorju za ohranjanje narave, Uradu za upravljanje z vodami in Uradu za varstvo okolja), Ministrstvu za kulturo in Ministrstvu za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano.

Pozitivno stališče do variante 2 sta podala Ministrstvo za kulturo, Direktorat za kulturno dediščino, in Ministrstvo za okolje in prostor, Agencija Republike Slovenije za okolje, Urad za upravljanje z vodami.

Pozitivni stališči do variante 2 s predlogi optimizacij le-te sta posredovala Zavod

Republike Slovenije za varstvo narave in Ministrstvo za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Direktorat za kmetijstvo.

Na podlagi recenzije primerjalne študije, stališč Ministrstva za kulturo, Ministrstva za kmetijstvo, gozdarstvo in prehrano, Zavoda Republike Slovenije za varstvo narave in Agencijo Republike Slovenije za okolje pri Ministrstvu za okolje in prostor ter priporočil z druge prostorske konference je bila dopolnjena primerjalna študija v maju 2006 posredovana v stališče tudi zadevnim občinam. Stališča so podale vse občine, od tega Občina Žalec in Prebold negativni mnenji.

Na podlagi naknadnih usklajevanj, pojasnil, dogovorov ter priporočil in zahtev Občine Žalec, na območju katere je predvidena največja površina zadrževalnih bazenov, je bila po proučitvi predlogov Občine Žalec izdelana preveritev možnosti optimizacije variante 2 v gradivu »Proučitev možnosti optimizacije predlagane variante V-2a za zagotavljanje poplavne varnosti v Spodnji Savinjski dolini« (Hidrosvet, d.o.o., Celje, št. proj. 13/06, maj 2006). V elaboratu je bila preverjena možnost optimizacije variante 2 tako, da se:

- zadrževalnik Vrbje zaradi renaturacije območja Vrbja opusti, tako, da se celotno območje opredeli kot poplavno območje pri visokih pretokih Savinje;
- poseljeno območje Vrbja in Roje zavaruje s protipoplavnim nasipom;
- trase nasipov ob Savinji na območju zadrževalnikov Petrovče in Dobriša vas ob Savinji optimizirajo s premikom proti severu;
- na območju zadrževalnika Šempeter z dodatnimi preveritvami poskuša izločiti območje športnega centra.

Z opisanimi rešitvami variante 2a se investitor prostorskih ureditev strinja in predlaga, da se upoštevajo v nadaljnjih fazah izdelave lokacijskega načrta.

Elaborat »Proučitev možnosti optimizacije predlagane variante V-2a za zagotavljanje poplavne varnosti v Spodnji Savinjski dolini« (Hidrosvet, d.o.o., Celje, št. proj. 13/06, maj 2006) je bil z dopisom Ministrstva za okolje in prostor z dne 14.06.2006 posredovan vsem zadevnim občinam v pregled z zaprosilom, da ponovno podajo stališča do predlagane rešitve za zagotavljanje poplavne varnosti Spodnje Savinjske doline.

Stališče do predloga najustreznejše variantne rešitve je Ministrstvo za okolje in prostor s strani Mestne občine Celje z dopisom prejelo šele 12. julija 2006. Po mnenju Mestne občine Celje iz gradiva, ki je bilo izdelano in posredovano občinam, da gradivo pregledajo in podajo stališče, niso razvidne podrobne strokovne utemeljitve za izvzem zadrževalnikov, pojasnjeni dodatni potrebni ukrepi za zagotavljanje poplavne varnosti v Mestni občini Celje in finančne posledice. Zaradi prej omenjenih razlogov in s predlagano rešitvijo povečanega pretoka pri Splavarski brvi pozitivno stališče do predloga najustreznejše variante ni bilo dano.

V elaboratu »Proučitev možnosti optimizacije predlagane variante V-2a za zagotavljanje poplavne varnosti v Spodnji Savinjski dolini« (Hidrosvet, d.o.o., Celje, št. proj. 13/06, maj 2006) je bila preverjena možnost optimizacije v idejni zasnovi iz leta 2004 predlaganih skupno 10 zadrževalnikov ob reki Savinji in Bolski, z upoštevanjem

predlogov Občine Žalec iz dokumentacije Razvoj krajine ob Savinji od Šempetra do Levca (RC Planiranje, d.o.o., Celje, 169/05). S ciljem čim večje uskladitve interesov po zagotovitvi poplavne varnosti in interesov občine po ureditvi krajine ob Savinji je bila s strani investitorja državnega lokacijskega načrta naročena izdelava preveritve možnosti upoštevanja predlogov občine s predlaganimi rešitvami zadrževalnikov iz državnega lokacijskega načrta. Tehnične preveritve so pokazale, da je interese države in Občine Žalec možno delno uskladiti in zagotoviti tako poplavno varnost kot krajinsko ureditev in razvoj ob Savinji. Iz zaključka elaborata izhaja, da bo izvedba ureditev iz državnega lokacijskega načrta po potrjeni varianti delno zmanjšala poplavno varnost območja, vendar le-ta ostaja znotraj zelenega cilja iz projektne naloge, to je ciljni pretok v Celju (pod Splavarsko brvjo) pod 1000 m³. Čeprav naj bi bila potrjena varianta tehnično in investicijsko zahtevnejša, se je investitor z njo strinjal in jo predlagal v sprejem. Podrobnejše rešitve so predstavljene in obrazložene v naslednjih dveh točkah, s katerimi je bila seznanjena tudi Vlada Republike Slovenije ob sprejemanju gradiva.

Ne glede na potrjeno variantno rešitev izgradnje zadrževalnikov se bodo v fazi izdelave podrobnejših strokovnih podlag preverile in ponovno temeljito obravnavale vse možne izboljšave predlagane rešitve, s ciljem zagotoviti čim večjo poplavno varnost območja in s ciljem doseganja največje možne stopnje soglasja z interesi občin.

2.4. Predlog najustreznejše variantne rešitve

Po predlogu najustreznejše variante 2a se zgradijo zadrževalniki z možnostjo zadrževanja 100-letne visoke vode. Polnjenje zadrževalnikov se bo pričelo šele pri gladini visokih voda Savinje, ki jo je osnovna struga še sposobna prevajati. Zadrževanje visokovodnega vala za 100-letne vode reke Savinje bo kontrolirano omejeno na kmetijska in delno gozdna zemljišča na območju 9 zadrževalnikov, poleg tega pa se celotno območje prvotno predvidenega zadrževalnika Vrbje opredeli kot poplavno območje pri visokih pretokih Savinje. Za zadrževanje so predvidena neposeljena območja (pretežno kmetijske površine), ki so že zdaj poplavna območja. Sočasno je na nekaterih odsekih ob Savinji predvideno nadvišanje obstoječih nasipov. Kontrolirano praznjenje zadrževalnikov je predvideno preko izpustnih objektov, ki so locirani na najnižji točki pri stiku prečnega nasipa in nasipa ob Savinji. Maksimalni celotni čas zadrževanja prelitih voda v zadrževalnikih je pri nastopu visokih voda s povratno dobo 100 let predviden v trajanju približno 48 ur (polnitev 6-8 ur, zadrževanje 24 ur, praznjenje 16-18 ur), pri ostalih dogodkih pa bo tudi čas ciklusa krajši.

Zadrževalniki in zadrževanje voda bo imelo večji vpliv na kmetijske površine in območja Natura 2000 in EPO območja. Izgradnja zadrževalnikov bo imela pozitiven vpliv na regionalni in urbani razvoj, na obstoječo poselitev v meji poplavne linije.

Na kroni nasipov bodo izvedene povozne poti za vzdrževanje, ki bodo sočasno namenjene peš in kolesarskemu prometu in bodo povezane v sistem pešpoti ob Savinji. Izvedba zasaditev je možna izven objektov suhih zadrževalnikov na zračni strani

nasipov zadrževalnikov v oddaljenosti 5-7 m od nožice nasipa.

2.5. Investicijske vrednosti predlagane variante 2a

(vir: »Proučitev možnosti optimizacije predlagane variante V-2a za zagotavljanje poplavne varnosti v Spodnji Savinjski dolini« (Hidrosvet, d.o.o., Celje, št. proj. 13/06, maj 2006), nivo cen: oktober 2004).

Skupna rekapitulacija:

a)	Zadrževalnik Levec	872.970.800 tolarjev,
b)	Zadrževalnik Petrovče	1.385.220.000 tolarjev,
c)	Zadrževalnik Dobriša vas	1.850.566.000 tolarjev,
d)	Zadrževalnik Vrbje	342.207.600 tolarjev,
e)	Zadrževalnik Roje	858.785.000 tolarjev,
f)	Zadrževalnik Šempeter	1.135.166.000 tolarjev,
g)	Zadrževalnik Latkova vas	1.234.558.500 tolarjev,
h)	Zadrževalnik Dobrteša vas	638.465.600 tolarjev,
i)	Ureditve na Savinji	2.873.232.000 tolarjev,
j)	Zadrževalnik Kaplja vas	1.010.397.960 tolarjev,
k)	Zadrževalnik Trnava	1.608.335.280 tolarjev,
l)	Vodomerna mesta in upravljanje	297.840.000 tolarjev,
m)	Odvzemi materialov	566.088.000 tolarjev,
	Skupaj	14.673.832.740 tolarjev.

Do sprejema uredbe o državnem lokacijskem načrtu se bodo sredstva črpala s proračunske postavke 3017 (vodni sklad). Za izvedbo načrtovanih ureditev pa bodo sredstva ravno tako zagotovljena s proračunske postavke 3017, pridobljena pa bodo tudi sredstva iz Kohezijskih skladov.

mag. Božo Predalič
GENERALNI SEKRETAR

V VEDNOST:

- Ministrstvo za okolje in prostor
- Ministrstvo za finance
- Urad Vlade Republike Slovenije za informiranje